

Số: 18 /BC-BVHXH

Lùng Phình, ngày 13 tháng 7 năm 2026

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ Quy chế làm việc của HĐND xã Lùng Phình khóa III, nhiệm kỳ 2026 - 2031

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân số 121/2025/QH15 ngày 10/12/2025; thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND xã, Ban Văn hóa - Xã hội đã tổ chức họp để tiến hành thẩm tra Tờ trình số 17/TTr-HĐND ngày 30/6/2026 của Thường trực HĐND xã và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân xã Lùng Phình khóa III, nhiệm kỳ 2026 - 2031.

Ban Văn hóa - Xã hội xin báo cáo HĐND xã kết quả thẩm tra cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết được xây dựng dựa trên hệ thống văn bản pháp luật hiện hành rất đầy đủ và cập nhật, bao gồm: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND số 121/2025/QH15; Luật Tiếp công dân số 42/2013/QH13; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP); Nghị quyết số 114/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Đặc biệt, dự thảo đã áp dụng văn bản mẫu mới nhất là Nghị quyết số 104/2025/UBTVQH của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về Quy chế làm việc mẫu của HĐND xã, phường, đặc khu.

Việc Thường trực HĐND xã xây dựng Tờ trình đề nghị HĐND xã xem xét điều chỉnh, bổ sung Quy chế tại Kỳ họp thứ Năm là hoàn toàn đúng thẩm quyền quy định của pháp luật.

2. Sự cần thiết và mục đích điều chỉnh, bổ sung

Qua triển khai thực hiện Quy chế làm việc cũ (ban hành kèm theo Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 25/3/2026), một số quy định không còn bao quát hết các tình huống thực tế phát sinh tại địa phương hoặc chưa đồng bộ chặt chẽ với hệ thống văn bản cấp trên.

Do đó, việc điều chỉnh và mở rộng kết cấu từ 5 chương lên thành 6 chương, 35 điều (tăng 1 chương, 3 điều) là vô cùng cần thiết. Việc này giúp cụ thể hóa quy trình vận hành bộ máy, tăng tính kiểm soát quyền lực, nâng cao năng lực phản ứng nhanh của Thường trực HĐND xã trước thiên tai, dịch bệnh và đổi mới cơ chế thi đua, hành chính tại địa phương.

II. ĐÁNH GIÁ NỘI DUNG CÁC ĐIỀU KHOẢN SỬA ĐỔI, BỔ SUNG

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với các nội dung sửa đổi, bổ sung tại Tờ trình số 17/TTr-HĐND, cụ thể:

1. Về nội dung bổ sung vai trò "Chủ tọa kỳ họp" tại Điều 16

Nội dung bổ sung: Quy định chi tiết thẩm quyền giới thiệu nhân sự bầu chức danh Chủ tịch, Phó Chủ tịch, Trưởng ban của HĐND xã trong trường hợp khuyết Thường trực HĐND xã.

Ý kiến thẩm tra: Ban nhận thấy quy định này cực kỳ quan trọng, giải quyết triệt để bài toán biến động nhân sự, tránh tình trạng "tắc nghẽn" quyền lực tạm thời và đảm bảo tính liên tục, thông suốt của bộ máy chính quyền địa phương xã Lũng Phình.

2. Về Trình tự xây dựng và ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật (Điều 18)

Nội dung bổ sung: Quy định rõ quy trình đăng ký, trách nhiệm chủ động của UBND xã và vai trò thẩm tra phân loại của các Ban HĐND; hồ sơ tờ trình đăng ký phải chứng minh rõ sự cần thiết, phạm vi áp dụng.

Ý kiến thẩm tra: Đây là điểm đổi mới cốt lõi nhằm đón đầu thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật được cấp trên mở rộng cho cấp xã. Quy định này thiết lập quy trình kiểm soát chặt chẽ, minh bạch, hạn chế việc ban hành các nghị quyết không khả thi hoặc chồng chéo tại địa phương.

3. Về thẩm quyền quyết định, cho ý kiến của Thường trực HĐND xã giữa hai kỳ họp (Điều 22)

Nội dung bổ sung: Làm rõ danh mục các việc Thường trực HĐND ra Quyết định (cơ cấu nhân sự, Tổ đại biểu) hoặc cho ý kiến (tài chính, ngân sách). Đặc biệt, bổ sung cơ chế rút gọn cho phép Thường trực phê chuẩn các quyết định tài chính đột xuất phục vụ quốc phòng, an ninh, phòng chống thiên tai, dịch bệnh.

Ý kiến thẩm tra: Quy định này tạo hành lang pháp lý linh hoạt, giúp chính quyền xã phản ứng nhanh chóng trước các tình huống khẩn cấp, bảo vệ an toàn cho người dân nhưng vẫn nằm trong khuôn khổ kiểm soát tài chính chặt chẽ, đúng quy định pháp luật.

4. Về việc bổ sung Chương VI: Tổ chức thực hiện - Thi đua, khen thưởng (Điều 34).

Nội dung bổ sung: Quy định cụ thể trách nhiệm thực hiện, cơ sở đánh giá, xếp loại đại biểu định kỳ hằng năm để làm căn cứ bình xét thi đua, khen thưởng thực chất.

Ý kiến thẩm tra: Ban đánh giá đây là bước tiến quan trọng trong cải cách hành chính địa phương. Việc gắn chặt quy chế hoạt động với công tác thi đua khen thưởng giúp tạo động lực lớn, nâng cao tinh thần trách nhiệm cá nhân của các đại biểu, khắc phục triệt để tình trạng hoạt động mang tính hình thức.

III. KIẾN NGHỊ

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND xã nhận thấy Tờ trình số 17/TTr-HĐND và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung Quy chế làm việc của HĐND xã khóa

III hoàn toàn đủ điều kiện để trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, quyết nghị thông qua tại Kỳ họp thứ năm.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội kính trình Hội đồng nhân dân xã Lũng Phình xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND xã (để b/c);
- Các Đại biểu HĐND xã;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Giàng Seo Văn